

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.24 din 24 august 2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.24 din 24 august 2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B540 din 15.11.2017,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.55/2017, în vederea transferării responsabilității consiliilor județene către consiliile locale și înființarea unor unități de depozitare frigorifică pe raza fiecărei unități administrativ-teritoriale finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

Având în vedere implicațiile asupra bugetului de stat, semnalăm că este obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în

conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) teza a II-a din Constituția României, republicată.

**2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene,** propunerea legislativă intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii Agricole Comune, în segmentele legislative – Armonizarea legislațiilor și politici în domeniul sănătății / Sectorul veterinar și zootehnic.

**Ordonanța Guvernului nr.24/2016** implementează prevederile **Regulamentului (CE) nr.1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009** de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a **Regulamentului (CE) nr.1774/2002** (Regulament privind subprodusele de origine animală).

Semnalăm că, la nivelul Uniunii, a fost adoptat **Regulamentul (UE) nr. 142/2011 al Comisiei din 25 februarie 2011 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1069/2009** al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de punere în aplicare a **Directivei 97/78/CE a Consiliului** în ceea ce privește anumite probe și produse care sunt scutite de la controalele sanitar-veterinare la frontieră în conformitate cu directiva menționată, stabilind norme de punere în aplicare a **Regulamentului (CE) nr.1069/2009**, inclusiv norme privind adoptarea unor metode alternative de utilizare sau de eliminare a subproduselor de origine animală sau a produselor derivate și cerințele pentru introducerea pe piață a îngrășămintelor organice și a anumitor subproduse de origine animală.

De asemenea, **Regulamentul (UE) 2015/9 al Comisiei din 6 ianuarie 2015 modifică Regulamentul (UE) nr. 142/2011** de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de punere în aplicare a **Directivei 97/78/CE a Consiliului** în ceea ce privește anumite probe și produse care sunt scutite de la controalele sanitar-veterinare la frontieră în conformitate cu directiva menționată.

La data de 31 decembrie 2009, o serie de scheme de ajutor de stat folosite în perioada de preaderare, printre care și cea pentru neutralizarea deșeurilor de origine animală, și-au încetat aplicabilitatea, nefiind conforme cu regulile concurenței și a ajutoarelor de stat din Uniunea Europeană, deoarece perioada tranzitorie pentru utilizarea acestor scheme în paralel cu instrumentele Politicii Agricole Comune negociată în cadrul Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat de țara noastră prin Legea nr.157/2005, s-a încheiat. Pentru sprijinirea activității de colectare a cadavrelor de animale s-a elaborat o nouă formă de sprijin în conformitate cu prevederile **Regulamentului (CE) nr.1857/2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat și ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001.**

Prin prevederile Ordonanței Guvernului nr.24/2016 se stipulează că suma aferentă activității de neutralizare a subproduselor de origine animală, provenite de la gospodăriile populației realizată în baze contractuale de către consiliile județene se asigură din transferuri de la bugetul de stat către bugetele consiliilor județene, prin bugetul aprobat al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2016. Sumele vor fi asigurate prin modificări de plan în indicatorii financiari, aprobați conform art. 47 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, după introducerea în clasificarea economică aprobată Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la capitolul 83.01 „Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare”, Titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”.

**3.** La **titlu**, pentru o redactare corespunzătoare normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței **Guvernului nr.24/2016** privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman”.

**4.** Având în vedere că propunerea legislativă este structurată în două articole, în considerarea art.47 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, actualul articol unic va fi marcat ca „**Art.I**”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și pentru o corectă informare, recomandăm reformularea părții introductive, astfel:

„**Art.I.** - Ordonanța **Guvernului nr.24/2016** privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.664 din 30 august 2016, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.55/2017**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

**5.** La actualul articol unic, care va deveni **Art.I**, pentru rațiuni normative, **partea dispozitivă a pct.1** trebuie reformulată, astfel:

„**1. La alineatul (1) al articolului 2**, după litera j) se introduce o nouă literă, **lit.k**), cu următorul cuprins:”

Reiterăm observația pentru **pct.2-5**, care se vor reda astfel:

„**2. Alineatele (3) și (4) ale articolului 5** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„**3. După alineatul (4) al articolului 5** se introduc două noi alineate, **alin.(4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>)**, cu următorul cuprins:”.

„**4. Alineatul (5) al articolului 5** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„**5. După alineatul (5) al articolului 5** se introduce un nou alineat, **alin.(5<sup>1</sup>)**, cu următorul cuprins:”.

**6.** La norma propusă la **pct.1**, pentru claritate în exprimare, propunem înlocuirea expresiei „până la ridicarea de către prestatorul specializat” cu sintagma „până la ridicarea **acestora** de către prestatorul specializat”.

**7.** La **pct.2**, în textul propus pentru **alin.(4) al art.5**, pentru realizarea acordului gramatical, recomandăm înlocuirea sintagmei „la unitatea de depozitare frigorifică aflat” cu expresia „la unitatea de depozitare frigorifică aflată”.

**8.** La **pct.3**, în ceea ce privește norma propusă pentru **alin.(4<sup>1</sup>)**, propunem înlocuirea sintagmei „menționat la alineatul (3)” cu expresia „**prevăzut la alin.(3)**”, mai adecvată în context.

**9.** La **pct.4**, în considerarea art.48 alin.(4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca norma să fie marcată sub forma „**(5)**”.

**10.** La **pct.5**, întrucât sintagma „sau din bugetul local” este superflută, recomandăm eliminarea sa din textul propus.

11. La **pct.6 și 7**, având în vedere că se propune doar modificarea aceluiași articol, respectiv **art.5**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem comasarea celor două puncte într-un singur punct, **pct.6**, cu următoarea parte dispozitivă:

„**6. Alineatele (6) și (7) ale articolului 5** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

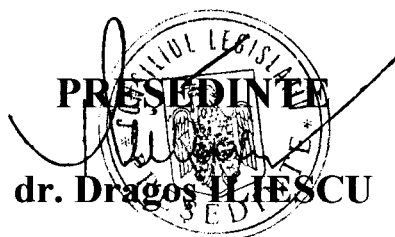
În continuare, se vor reda textele propuse pentru **alin.(6) și (7)**, urmând a se elimina partea dispozitivă a pct.7.

12. La **pct.8, partea dispozitivă**, pentru considerente de ordin normativ, recomandăm scrierea expresiei „litera b<sup>1</sup>)” sub forma „**lit.b<sup>1</sup>)**”.

Totodată, pentru unitate în redactare cu celelalte litere ale art.7<sup>1</sup>, recomandăm reformularea acestuia, astfel:

„**b<sup>1</sup>) neîndeplinirea obligației de depozitare a cadavrelor de animale în unități de depozitare frigorifică, până la ridicarea lor de către unitatea de ecarisare, în condiții care să prevină îmbolnăvirea animalelor, oamenilor sau poluarea mediului, de către crescătorii individuali de animale.**”

13. La **art.II**, semnalăm că sintagma „vor intra în vigoare ulterior înființării unităților de depozitare” este lipsită de claritate și precizie, fiind necesară revederea și reformularea textului.

  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1082/13.12.2014<sub>5</sub>

O.G. nr. 24/2016

M. Of. nr. 664/30 aug. 2016

**Ordonanță privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 55/2017

M. Of. nr. 256/12 apr. 2017

- 1 modificări prin L. nr. 55/2017 M. Of. nr. 256/12 apr. 2017  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală

*modifică titlul, art. 1, art. 2 alin. (1) it.a), g), i) și j), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1) - (5) și (7), art. 6 alin. (2), art. 7 alin. (1), art. 9;*

*introduce art. 7\_1-7\_5 la data de 22 apr. 2017*

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 55/2017 M. Of. nr. 256/12 apr. 2017  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală

1082